

CONTENIDO

LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS	15
A MANERA DE PRÓLOGO	17
INTRODUCCIÓN	21
CAPÍTULO PRIMERO	
ALGUNAS HERRAMIENTAS JURÍDICAS BÁSICAS PARA ABORDAR EL ESTUDIO DEL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD	27
I. La organización básica del Estado social de derecho	27
II. Las categorías de normas jurídicas en el Estado de derecho	29
III. Algunos instrumentos jurídicos para hacer valer el derecho a la salud	31
IV. Deberes de las personas	31
PRIMERA PARTE	33
CAPÍTULO SEGUNDO	
FUNDAMENTOS JURÍDICOS DEL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD: ¿DERECHO EN SALUD, DERECHO A LA SALUD O DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD?	35
I. El concepto del derecho a la protección de la salud	37
II. Las fuentes del derecho a la protección de la salud	40
III. Principales componentes del derecho a la protección de la salud	42
A. Caracterización del derecho a la salud	42
1. El derecho a la salud es un derecho humano consagrado en convenios internacionales	43
a. Universales	43

b. Regionales	44
c. Organismos especializados	46
2. El derecho a la salud está consagrado en la Constitución Política de Colombia	46
3. El derecho a la salud está regulado en la legislación colombiana	48
4. El derecho a la salud ha sido objeto de importantes pronunciamientos de la jurisprudencia colombiana	51
B. El fenómeno de las tutelas y el amparo del derecho a la salud	54
1. Las proyecciones del derecho a la protección de la salud	63

SEGUNDA PARTE 67

CAPÍTULO TERCERO

EL SERVICIO PÚBLICO DE LA SALUD	69
I. Los servicios públicos	71
II. El servicio público de la seguridad social	72
III. El servicio público de la salud	73
A. Las características especiales del servicio público de la salud	74
1. La administración y prestación de los servicios de salud está a cargo de instituciones públicas y entidades privadas autorizadas por el Estado	74
2. La intervención del Estado	74
3. La obligatoriedad del servicio público	75
4. El servicio público de salud es la garantía del derecho social a la protección de la salud	76
5. Las responsabilidades del Estado con el servicio público de la salud	76
6. La ampliación de la cobertura de los servicios de salud es responsabilidad del Estado	77
7. En el servicio público de salud, la atención básica en salud es gratuita y obligatoria	77
8. La organización del servicio público se sujeta a los siguientes criterios	77
9. La protección de los recursos para la prestación de los servicios de salud	77
10. La prioridad de los servicios de salud en el gasto público	78

11. El carácter esencial del servicio público de salud	78
12. El servicio público de salud debe prestarse de manera integral	79
13. El servicio público de salud debe buscar la protección de la vida e integridad de las personas	79
14. El servicio público de salud debe ser continuo y no se puede interrumpir	80
 TERCERA PARTE	 81
 CAPÍTULO CUARTO	
EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD	83
I. Los aspectos generales del Sistema General de Seguridad Social en Salud	84
A. Los antecedentes del Sistema General de Seguridad Social en Salud	84
B. Los parámetros constitucionales para la organización del Sistema General de Seguridad Social en Salud	84
C. La ubicación del Sistema General de Seguridad Social en Salud dentro del sistema de seguridad social integral	85
D. La creación del Sistema General de Seguridad Social en Salud	86
E. El concepto del Sistema General de Seguridad Social en Salud	86
F. Los objetivos del Sistema General de Seguridad Social en Salud	87
G. Los principios que regulan el Sistema General de Seguridad Social en Salud	87
H. Las características del Sistema General de Seguridad Social en Salud	91
I. La integración y administración del Sistema General de Seguridad Social en Salud	94
1. El Ministerio de Salud y Protección Social	94
2. Las entidades administradoras del Sistema General de Seguridad Social en Salud	96
a. La Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud	97
b. Las entidades promotoras de salud	98
c. Las Administradoras Indígenas de Salud	102
d. Las entidades territoriales	103

e. Las instituciones prestadoras de servicios de salud	104
f. Las empresas sociales del Estado	104
g. Las instituciones calificadoras del riesgo	105
h. Principales organismos de integración del Sistema General de Seguridad Social en Salud	106
J. La población cubierta por el Sistema General de Seguridad Social en Salud	106
1. Los afiliados y beneficiarios del régimen contributivo	107
2. Los beneficiarios del régimen subsidiado en salud	110
3. Afiliados y beneficiarios de los regímenes de excepción y especiales	111
4. Los vinculados	111
K. Los regímenes del Sistema General de Seguridad Social en Salud	112
1. El régimen contributivo en salud	112
2. El régimen subsidiado en salud	113
3. El régimen del Sistema General Riesgos Laborales	113
4. Los regímenes especiales y de excepción	113
5. Los regímenes que regulan el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito - y de los Eventos Catastróficos y Accidentes de Tránsito	114
6. Los regímenes de los servicios de urgencias	114
7. Los regímenes que regulan planes adicionales de salud	114
8. El régimen de financiación del Estado para los no afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Salud	115
9. La complementariedad de los regímenes	115
L. La financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud	116
1. Los recursos	116
2. La aplicación de mecanismos de solidaridad y compensación	118
M. La inspección, vigilancia y control del Sistema General de Seguridad Social en Salud	119

CUARTA PARTE

EL CONTENIDO Y LOS ALCANCES DEL

DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD

CAPÍTULO QUINTO	
LAS PRESTACIONES ASISTENCIALES	123
I. Los planes de salud pública	125
II. El plan de beneficios en salud	125
III. El plan de riesgos laborales	128
IV. Los planes del seguro obligatorio de accidentes de tránsito y de los eventos catastróficos y accidentes	130
V. Los servicios de urgencias	132
VI. Los planes adicionales de salud	132
CAPÍTULO SEXTO	
LAS PRESTACIONES ECONÓMICAS	135
I. Las prestaciones económicas por maternidad, paternidad y enfermedad común	135
A. Las licencias remuneradas por maternidad y paternidad	135
B. El subsidio por incapacidad temporal	136
C. Las indemnizaciones por incapacidad permanente parcial	136
D. Las pensiones de invalidez por riesgo común	136
E. Indemnización sustitutiva de la pensión de invalidez	137
F. Pensión de sobrevivientes	137
G. El auxilio funerario	138
II. Las prestaciones económicas por riesgos laborales	138
III. Las prestaciones económicas por eventos catastróficos y accidentes de tránsito	139
IV. La concurrencia de planes de beneficios	139
V. Los mecanismos de racionalización en el uso de los servicios	140
A. El Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad	142
B. El Sistema de Calificación de Invalidez	142
QUINTA PARTE	
LA LEGISLACIÓN SANITARIA	145
CAPÍTULO SÉPTIMO	
DISPOSICIONES SANITARIAS Y SALUD OCUPACIONAL	147
I. Las reglamentaciones sobre alimentos y medicamentos y creación del Invima	150
II. Normativa sobre disposición de órganos, inhumación y exhumación de cadáveres, especímenes y certificados de defunción	152

III.	Sistema de disposición de residuos especiales - Manual del plan de gestión de residuos sólidos especiales	152
IV.	La salud ocupacional	153
V.	El Sistema General de Riesgos Laborales y la salud ocupacional	155
VI.	La salud ocupacional y el Sistema de Gestión en Seguridad y Salud en el Trabajo	156

SEXTA PARTE

EL EJERCICIO DE LAS PROFESIONES DE LA SALUD Y LA ÉTICA PROFESIONAL	159
--	-----

CAPÍTULO OCTAVO

REGULACIONES SOBRE EL EJERCICIO PROFESIONAL Y SUS PRINCIPALES RESPONSABILIDADES	161
I. Las regulaciones sobre el ejercicio profesional	161
II. La responsabilidad por actos del servicio de salud	163
A. La historia clínica	163
B. El consentimiento informado	165
C. Los certificados de salud, de nacimiento, defunción, etc.	169

CAPÍTULO NOVENO

LAS DISPOSICIONES SOBRE ÉTICA PROFESIONAL	171
I. Los principios de ética profesional	171
II. Regulaciones sobre ética en las profesiones de la salud	174
A. Ética médica	174
B. Ética odontológica	174
C. Ética de enfermería	175
D. Ética en bacteriología	176
E. Ética en otras profesiones de la salud	177

SÉPTIMA PARTE	179
---------------	-----

CAPÍTULO DÉCIMO

INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL EN SALUD	181
I. El objeto y los tipos de control	183
A. Objetivos del control	183
B. Tipos generales de control dentro del Estado colombiano	184
C. Tipos de control administrativo especial en el Estado colombiano	188

	D. El control sobre los servicios públicos	191
	E. El control del Estado en el servicio público de la seguridad social	193
	F. El control del Estado en el servicio público de la salud	194
	G. El control en el Sistema General de Seguridad Social en Salud	195
II.	Principales órganos de inspección, vigilancia y control en salud	198
	A. El Ministerio de Salud y Protección Social	198
	B. La Superintendencia Nacional de Salud	200
	1. La inspección, vigilancia, control y transparencia en la gestión de los recursos financieros del Sistema de Salud	200
	2. Instituciones de salud	202
	3. Prestación de los servicios de salud	202
	4. Atribuciones de inspección, vigilancia y control	202
	5. Facultades de conciliación, de carácter judicial, intervención y toma de posesión de instituciones	203
	6. El Sistema Integrado de Inspección, Vigilancia y Control	204
	C. El Instituto Nacional para la Vigilancia de los Medicamentos y los Alimentos	204
	D. El Instituto Nacional de Salud	206
	E. El Instituto de Evaluación Tecnológica en Salud	206
	F. La Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la protección social	207
	G. La Comisión para la Regulación de Precios de Medicamentos e Insumos Médicos	207
	H. La Superintendencia Financiera de Colombia	208
	I. La Superintendencia del Subsidio Familiar	208
	J. El control fiscal y presupuestal	209
	K. El control disciplinario y de respeto a los derechos humanos	209
	L. El control de las comunidades	210
	M. El control sobre la ética y bioética profesional	210
III.	Principales mecanismos de inspección, vigilancia y control y alcances	211
	A. La regulación, interpretación y orientación	211
	B. La definición de políticas y la fijación de estándares de cumplimiento	211

C. La información	211
D. La inspección, vigilancia y control en el cumplimiento de las normas	212
E. La realización de visitas de inspección	212
F. El trámite de las investigaciones administrativas	213
G. La aplicación de sanciones	213
H. Las facultades de intervención	213
I. La toma de posesión de las instituciones	214
J. La aplicación del régimen de inhabilidades e incompatibilidades	214
K. La intervención en la liquidación de instituciones	214
L. La toma de medidas especiales de prevención y seguridad	215
M. Competencia preferente y de coordinación	215
IV. Inspección, vigilancia y control en el campo de la ética profesional	216
A. Los tribunales de ética profesional	216
B. Los consejos profesionales	216
V. El fenómeno del multicontrol	216
A. EPS e IPS objeto de IVC	217
B. Algunas situaciones objeto de IVC	221
VI. Comentarios y recomendaciones sobre inspección, vigilancia y control en salud del Sistema General de Seguridad Social en Salud	222
CAPÍTULO UNDÉCIMO	
LAS EMERGENCIAS SANITARIAS	
I. La declaración de emergencia sanitaria	225
II. La declaración de emergencia económica, social y ecológica	227
III. Medidas para conjurar la emergencia y controlar los efectos de la pandemia	228
IV. Mejoramiento de la infraestructura del Sistema General de Seguridad Social en Salud	229
V. Fortalecimiento de las actividades de prevención y promoción de la salud	230
VI. Las enseñanzas de la pandemia en materia de solidaridad social en salud	231
BIBLIOGRAFÍA	235